

Отчет об итогах деятельности департамента по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области за 2018 год

Департамент по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области является органом исполнительной власти Магаданской области, осуществляющим полномочия в области охраны и использования объектов животного мира, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе отдельные полномочия Российской Федерации в указанных сферах, переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также полномочия в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, деятельность которых направлена на охрану и воспроизводство животного мира.

В области охоты и сохранения охотничьих ресурсов:

1. Организация и осуществление сохранения и использования охотничьих ресурсов и среды их обитания.
2. Регулирование численности охотничьих ресурсов.
3. Ведение государственного охотхозяйственного реестра и осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на территории Магаданской области.
4. Заключение охотхозяйственных соглашений, организация и проведение аукционов на право заключения таких соглашений.
5. Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов.
6. Выдача разрешений на содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.
7. Осуществление контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты.
8. Осуществление контроля за оборотом продукции охоты.
9. Осуществление федерального государственного охотничьего надзора на территории Магаданской области.
10. Выдача и аннулирование охотничьих билетов.
11. Проведение проверки знания требований к кандидату в производственные охотничьи инспектора.
12. Выдача и замена удостоверений и нагрудных знаков производственных охотничьих инспекторов, аннулирование таких удостоверений.
13. Отстранение производственных охотничьих инспекторов от осуществления производственного охотничьего контроля

В области охраны и использования объектов животного мира:

1. Организация и осуществление охраны и воспроизводства объектов животного мира, а также охрана среды обитания объектов животного мира.
2. Регулирование численности объектов животного мира.
3. Ведение государственного учета численности объектов животного мира, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира в пределах территории Магаданской области.
4. Выдача разрешений на использование объектов животного мира.
5. Выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания.
6. Осуществление мер по воспроизводству объектов животного мира и восстановлению среды их обитания, нарушенных в результате стихийных бедствий и по иным причинам.
7. Федеральный государственный надзор в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Магаданской области.

В области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, деятельность которых направлена на охрану и воспроизводство животного мира:

1. Осуществление государственного управления и государственного контроля в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения.
2. Ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения.
3. Осуществление регионального государственного экологического надзора в отношении особо охраняемых природных территорий, относящихся к категории государственных заказников регионального значения.
4. Ведение Красной книги Магаданской области.

На исполнение переданных полномочий Российской Федерации в 2018 году предусмотрены средства в объеме 23 223,9 тысяч рублей из федерального бюджета и 7 997,5 тысяч рублей из средств областного бюджета. Исполнение бюджетных назначений составило 99,4% годового плана. На исполнение полномочий субъекта за счет средств из областного бюджета предусмотрено 20 695,0 тысяч руб. Исполнение составило 90,2% годового плана.

В структуру Департамента входят следующие подразделения: отдел надзора, охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, отдел воспроизводства объектов животного мира, консультант по закупкам, консультант – юрист, главный специалист-юрист, специалист по кадрам, техник-программист 1 категории, механик, водитель автомобиля – 2ед. Исполнение переданных полномочий Российской Федерации и полномочия субъекта осуществляет 25 инспекторов департамента, 9 из которых являются государственными гражданскими служащими.

В Северо-Эвенском городском округе осуществляет полномочия 1 инспектор, в Омсукчанском – 1, Среднеканском – 1, Ягоднинском – 2, Тенькинском районе – 2, Сусуманском – 1, Хасынском – 2, Ольском городском округе и городе Магадане – 15, в городском округе.

Организация и осуществление сохранения охотничьих ресурсов, в т.ч. производство федерального государственного охотничьего надзора

Задачами государственного надзора являются выявление, предупреждение и пресечение нарушений требований законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Правилами охоты, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Магаданской области.

В 2018 году проведено 273 надзорных мероприятия в отношении граждан. Выявлено 147 нарушений; составлено 145 административных протоколов, из них: по ст. 8.37 – 125 материалов, по ст. 8.39 – 8; по ст. 19.7 - 12, два материала по ст. 258 УК РФ переданы по подведомственности в органы полиции. Изъято орудий охоты всего 292 единицы: из них охотничьего огнестрельного оружия 20 единиц (6-нарезных и 14- гладкоствольных), капканов 5 шт., петель- 12 шт., патронов- 255 шт. Наложено штрафов – 95 700 руб. Взыскано – 93 100 руб.

Проведение надзорных мероприятий в отношении юридических лиц

В результате особенностей организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства в соответствии со ст. 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в отношении субъектов малого предпринимательства плановые мероприятия в 2018 году департаментом не проводились. Всего за отчетный период Департаментом проведено 6 внеплановых проверок по исполнению предписаний в отношении РОКМНС «Учак» («Олень-Вожак») – 4 проверки и МООО «Хурэн» – 2 проверки. По результатам проведенных проверок выдано 1 предписание МООО «Хурэн».

Проведение мероприятия по регулированию численности бурого медведя

Регулирование численности охотничьих ресурсов на территории Магаданской области в 2018 году Департаментом госохотнадзора проводилось в отношении бурого медведя, в связи с возникновением угрозы нанесения ущерба здоровью граждан в границах населенных пунктов Магаданской области. Так же, выдавались разрешения в целях регулирования численности волка.

Всего за 2018 год выдано 7 разрешений в целях регулирования численности охотничьих ресурсов, из них – на добычу волка 5 (добыто 7 особей), и 2 разрешения на добычу бурого медведя (добыто 6 особей).

Ежегодно через средства массовой информации департамент оповещает население о необходимости соблюдения мер предосторожности, в случае встречи с медведем, проводит лекции в школах. О появлении медведей в черте населенных пунктов гражданами сообщается по телефону 649-121(принимается телефонограмма), незамедлительно передается руководителю и сообщается куратору данного направления. Далее, принимается решение о первоочередных мерах. В нерабочее время дежурным по городу, МЧС, дежурной части УВД принимаются аналогичные сообщения и передаются ответственному лицу (взаимодействие с этими службами налажено на уровне согласованных планов).

В 2018 году в департамент госохотнадзора всего поступило 72 сообщения о появлении бурых медведей в черте населенных пунктов. По каждому из них произведены выезды и приняты соответствующие меры.

Заключение охотхозяйственных соглашений, организация и проведение аукционов на право заключения таких соглашений

По состоянию на 2018 год общая площадь охотничьих угодий Магаданской области составляет 43,572 млн. га или 94,22% от площади Магаданской области, из них: предоставлены в пользование – 26,066 млн. га. или 56,36% от общей площади Магаданской области (59,82% от общей площади охотничьих угодий), общедоступные охотничьи угодья составляют 17,505 млн. га или 37,85% от общей площади Магаданской области (40,18% от общей площади охотничьих угодий), площадь региональных особо охраняемых природных территорий – 1,61 млн. га. или 3,49% от территории региона, площадь федеральных особо охраняемых природных территорий - 0,883 млн. га. или 1,91%.

Всего пользование охотничьими ресурсами на территории Магаданской области осуществляют 40 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 73 охотничьих участках общей площадью 26,066 млн.га.

На основании 50 охотхозяйственных соглашений 40 охотпользователей, на основании 22 долгосрочных лицензий на пользование животным миром (охотничьими ресурсами) 6 охотпользователей.

Всего с момента вступления в законную силу Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Департаментом заключено с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями 64 охотхозяйственных соглашений на сумму 10,598 млн. рублей на общую площадь 20,824 млн. га. из них:

- 34 соглашений по результатам аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений;

- 30 – на основании ст. 71 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ (согласно долгосрочных лицензий на пользование животным миром, выданных ранее на основании Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире»).

В соответствии со ст. 28 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» Департаментом по охране и надзору за использованием объектов животного мира и среды их обитания Магаданской области в 2018 году проведен 1 аукцион на право заключения охотхозяйственных соглашений. По результатам аукциона заключено 2 охотхозяйственных соглашения. На площади 480,0 тыс. га, Сумма за заключение охотхозяйственных соглашений по результатам аукциона составила 352,0 тыс. руб.

В целях реализации требований Федерального Закона 119-ФЗ от 01.05.2016 года «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в тесном взаимодействии с Департаментом лесного хозяйства, Управлением Росреестра по Магаданской области и Чукотскому автономному округу и Департаментом земельных и имущественных отношений Магаданской области, нами проводилась работа по открытию площадей на территории Магаданской области. В итоге, в Магаданской области, во исполнение постановления Правительства Магаданской области от 18 сентября 2017г. № 821-пп «Об определении территорий, в границах которых земельные участки не могут быть предоставлены в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом от 01 мая 2016г. № 119-ФЗ» (975 тыс. 749 га.) и территории ООПТ (1млн.612,633 тыс.га) закрыто 2 млн.588,382 тыс. га из 43млн. 572 тыс.га.

В 2017г. Департаментом было открыто 1млн.152,5 тыс.га.

Работа, в указанном направлении, продолжается и в настоящее время, в рамках осуществления с 1 февраля 2017 года 3-го этапа указанного выше Закона.

Выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов

Всего за 2018 год департаментом госохотнадзора выдано разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступные охотничьи угодья:

лося – 164, дикого северного оленя – 283, снежного барана – 39, соболя – 113, бурого медведя – 194, птиц (водоплавающую, болотно-луговую и боровую дичь) – 897, пушных видов, за исключением соболя – 26.

Выдано бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по ведению охотничьего хозяйства (охотпользователям):

- на лимитированные виды: соболя – 430, дикого северного оленя – 638, лося – 253, снежного барана – 69, бурого медведя – 212;

- на не лимитированные виды (водоплавающая и боровая дичь, пушные виды за исключением соболя) – 3410 шт.

За 2018 год сумма уплаченного сбора за пользование объектами животного мира (охотничьих ресурсов) увеличилась на 8,4% по отношению с 2017 годом и составила – 1 810,9 тыс.руб. Сумма уплаченной государственной пошлины за

выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов в 2018 году составила – 1 181,7 тыс.руб. Сумма уплата арендной платы по охотхозяйственным соглашениям составила 2 997,7 тыс. рублей.

Ведение государственного охотхозяйственного реестра и осуществление государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания

Государственный охотхозяйственный реестр представляет собой систематизированный свод документированной информации об охотничьих ресурсах, об их использовании и сохранении, об охотничьих угодьях, об охотниках, о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

В соответствии с Положением о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам, утвержденным приказом Минприроды России от 6 сентября 2010 г. № 345 и приказом Минприроды России от 17 июня 2014 г. № 269 «Об утверждении форм государственного охотхозяйственного реестра и о внесении изменений в Положение о составе и порядке ведения государственного охотхозяйственного реестра, порядке сбора и хранения содержащейся в нем документированной информации и предоставления ее заинтересованным лицам, утвержденное приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 сентября 2010 г. № 345», а также приказом департамента госохотнадзора Магаданской области от 20 августа 2015 г. № 51-О «О назначении ответственных лиц», департаментом ведется и предоставляется в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации документированная информация государственного охотхозяйственного реестра по Магаданской области.

В целях ведения государственного учета численности охотничьих ресурсов, государственного мониторинга и государственного кадастра охотничьих ресурсов на территории Магаданской области Департаментом проведены следующие мероприятия:

- организован и проведен зимний маршрутный учет охотничьих животных. Материалы ЗМУ предоставили 36 долгосрочных пользователя охотничьими ресурсами на территории Магаданской области из 44 зарегистрированных. Принято и обработано 737 ведомостей учетных маршрутов. 86 из них не приняты к установлению численности, в связи с несоответствием требованиям Методических указаний по осуществлению мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета. Принято к обработке 651 ведомости маршрутных учетов, общей протяженностью маршрутов 7596 км. (в 2017г. 7887 - км.);

- организованы и проведены учетные работы по определению численности бурого медведя на территории Магаданской области. Учеты проведены на 295 маршрутах, общей протяженностью 4101,24км. Численность бурого медведя,

согласно учетным данным составила 16212 особей. Учетом охвачено 86,5% территории Магаданской области.

Учетные работы по определению численности снежного барана проведены на 158 постоянной учетной площадке площадью более 380 тыс. га, численность снежного барана на территории Магаданской области составила 8 317 особей (6520 особей в 2017г). Всего по Магаданской области учеты проведены на 60 участках охотничьих угодий. Учетом охвачено 83,37 % территории Магаданской области, а именно 38557,021 тыс. га, из 46246,388 тыс. га.

По результатам проведения мероприятий по учету численности охотничьих ресурсов численность следующая:

Копытных животных: дикого северного оленя – 22 516 особей., лося – 22 377 особей., снежного барана – 6 520 особей., Численность пушных зверей: белки составила – 68 110 ос., горностая – 24 442 ос., лисицы – 11 882 ос., соболя – 23 978 ос. Численность рыси составила – 383 особи, росوماхи – 541 особь, волка – 789 голов. Численность бурого медведя составила – 10 514 особей.

Динамика численности боровой дичи: численность каменного глухаря составила – 220,131 тыс.ос., куропатки белой – 1357,734 тыс.ос., рябчика – 165,852 тыс.особей.

Лимиты добычи охотничьих ресурсов на территории Магаданской области на период с 1 августа 2018 г. до 1 августа 2019г.

Согласно заключению №1 экспертной комиссии Государственной экологической экспертизы № 65/18 от 08 июня 2018 года материалы «Предложения по лимитам изъятия особо ценных в хозяйственном отношении видов охотничьих ресурсов в сезоне охоты 2018-2019 г.г. на территории Магаданской области», предоставленные департаментом госохотнадзора соответствуют требованиям действующих нормативных документов и законодательных актов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, и допускается изъятие лицензионных видов охотничьих ресурсов на территории Магаданской области в охотничьем сезоне 2018-2019 г. в следующем объеме:

На лося – 513 ос., бурого медведя – 1116 ос., дикого северного оленя – 2130 ос., соболя – 5976 ос., снежного барана – 246 особей.

Осуществление контроля за использованием капканов и других устройств используемых при осуществлении охоты

В соответствии с предоставленными полномочиями Федеральным законом «Об охоте», в рамках подписанного Соглашения о международных стандартах на гуманный отлов диких животных, ратифицированное Федеральным законом от 26 апреля 2008 г. № 52-ФЗ «О ратификации Соглашения о международных стандартах на гуманный отлов диких животных между Европейским

сообществом, Канадой и Российской Федерацией», департамент осуществляет контроль за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты. По результатам контрольных мероприятий сотрудниками департамента в период с 2013 г. по 2018 г. Изъято: 199 капканов и 20 петель.

Оказание государственных услуг

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01 июля 2011 года выдачу охотничьих билетов единого федерального образца в рамках исполнения полномочий субъекта Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъекта РФ.

Всего с 01 июля 2011 года Департаментом выдано 12 067 охотничьих билетов установленного образца, за 2018 год – 365.

Помимо исполнения полномочий субъекта по оказанию государственных услуг в сфере охоты, Департаментом осуществляется выдача разрешений на добычу охотничьих ресурсов. Всего за 2018 год выдано – 1716 разрешений.

Так же, Департамент входит в перечень органов исполнительной власти Магаданской области, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Магаданской области утвержденный Постановлением Правительства Магаданской области от 10 апреля 2014 г. № 286-пп.

За оказанием государственных услуг в 2018 году в Департамент обратилось 2081 гражданин.

Исполнение областных программ

Всего Государственной Программой «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира, в том числе на особо охраняемых природных территориях регионального значения Магаданской области» на 2014-2021 годы» на реализацию мероприятий в 2018 году предусмотрено 51 916,4 тыс.руб. в том числе по источникам финансирования:

за счет средств из федерального бюджета – 23 223,9 тыс.руб.;

за счет средств из областного бюджета – 28 692,5 тыс.руб.;

Фактические расходы составили 49 315,4 тыс. рублей, исполнение составило 95,0% .

По результатам оценки эффективности, произведенной в соответствии с пунктом 5.4. Постановления Правительства Магаданской области от 26 февраля 2014 г. № 151-пп «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Магаданской области», критерий эффективности Государственной программы в 2018 году, составил 0,82, исходя из полученных результатов, Государственная Программа «Сохранение и воспроизводство объектов животного мира, в том числе на особо охраняемых

природных территориях регионального значения Магаданской области» на 2014-2021 годы оценивается как эффективная.

С учетом поступающей информации о незаконном посещении некоторыми лицами региональных заказников, с целью браконьерства, Департаментом, по согласованию с ИБПС, с мая 2016 года был введен «режим тишины» на региональных ООПТ. Ввиду эффективности для сохранения животного мира на особо охраняемых природных территориях регионального значения Магаданской области введения «режима тишины», данный режим был сохранен и в 2018 году.

С целью исключения возможного посещения заказников браконьерами на малых воздушных судах, в 2018 году Департаментом продолжено взаимодействие с, транспортной, природоохранной прокуратурами, транспортной полицией, службой безопасности полетов, руководством авиаперевозчиков и руководством филиала «Аэронавигация Северо-Востока». Выработана и реализована тактика и стратегия по фиксации незаконных полетов на региональные заказники, с последующими мерами административного и уголовного наказания, как за факты браконьерства, так и за нарушение Правил безопасности полетов. Фактов незаконного посещения заказников с целью браконьерства в 2018 году не выявлено.